

# 16<sup>e</sup> RENCONTRES NATIONALES DES SCoT

16 - 17  
juin 2022

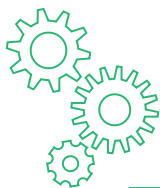


programme

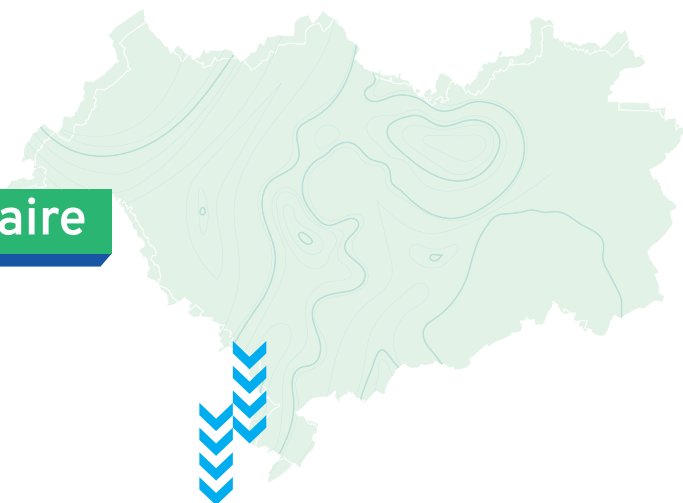


VERS DE NOUVEAUX  
MODÈLES D'AMÉNAGEMENT  
DES TERRITOIRES | Besançon





# sommaire



**4** Les pré-rencontres

Les rencontres **8**

**14** Informations pratiques

Les visites **16**

**18** Vos notes





## édito



Nous vivons une révolution d'aménagement du territoire : le changement climatique, l'amplification des risques naturels, les mutations du commerce dans les territoires, les enjeux de réindustrialisation, de souveraineté

alimentaire, l'évolution démographique et notamment le vieillissement de la population vont bouleverser la vie dans nos territoires et notre manière de les aménager. La loi Climat et Résilience et l'objectif « Zéro artificialisation nette » des sols vont accélérer l'urgence de repenser nos projets de territoire et nos modèles d'aménagement. Nous devons construire un nouveau référentiel pour relever ces défis et nous assurer d'un travail renforcé sur la sobriété foncière et de l'intégration d'une nouvelle notion, l'artificialisation. Il sera nécessaire de rassembler toutes les compétences dans les territoires, aussi bien publiques que privées, pour résoudre cette équation compliquée.

La loi Climat et Résilience fixe un objectif clair et ambitieux dans un calendrier très court : une diminution de 50 % de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers d'ici 2031 et ensuite une baisse de l'artificialisation, jusqu'à zéro nette en 2050. Cet objectif est national et aucun motif de consommation du foncier n'est exclu par la loi. Cette raréfaction rapide du foncier va obliger à repenser les stratégies territoriales, à hiérarchiser les projets et amènera sûrement les élus parfois devant des choix d'arbitrages difficiles entre différentes politiques publiques.

La loi prévoit une territorialisation de l'objectif de réduction de la consommation du foncier et de l'artificialisation. Nécessairement, cette territorialisation devra tenir compte des différences de dynamiques et des réalités territoriales. Dans le même temps, il faudra veiller à construire des solidarités territoriales, ne pas laisser des territoires pour compte ou geler définitivement leur capacité d'aménagement sous prétexte qu'ils n'ont rien fait dans les 10 ans précédant la loi. Ces négociations politiques entre les élus du bloc local et avec les élus des Régions nécessiteront d'avoir beaucoup de hauteur de vue, une bonne vision prospective et qu'elles garantissent un équilibre et une solidarité entre les territoires, qu'elles s'inscrivent dans la réalité des interdépendances entre les espaces urbains et ruraux.

Les solutions, nous les trouverons à la fois dans la qualité du projet de territoire, la qualité des aménagements, mais aussi le travail que nous ferons sur la qualité de la fonctionnalité des milieux naturels et des écosystèmes de nos territoires. Profitons de ce moment de contrainte législative et de défis colossaux pour réenchânter

l'exercice d'aménagement du territoire, et mettre notre créativité au service de l'avenir de nos territoires.

Ces Rencontres nationales des SCoT 2022 nous permettront de débattre des nouvelles trajectoires que nous devons construire pour nos territoires.

**Michel HEINRICH,**  
Président de la Fédération nationale des SCoT.



Bienvenue à Besançon !

Nous voilà enfin tous réunis à Besançon pour ces Rencontres auxquelles nous sommes, territoires de SCoT, particulièrement attachés. Une première fois repoussées en raison de l'épidémie de covid, nous avons alors laissé la place à nos collègues de Saint Malo.

Aujourd'hui, Besançon a le plaisir d'accueillir les 16<sup>e</sup> rencontres nationales des SCoT du 15 au 17 juin 2022.

Le sujet de cette année est ambitieux. Après le changement de cap de l'an passé, il s'agit désormais de s'interroger collectivement sur les nouveaux modèles d'aménagement de territoires pour accompagner les transitions.

Les citoyens, les élus et leurs techniciens... tous s'accordent sur la nécessité de changer de modèle. Sans rien de ce qui a été fait précédemment, sans faire table rase du passé, nous devons dépasser les oppositions apparentes pour construire des solutions. Comment mettre en œuvre ces nouveaux modèles sans altérer l'attractivité de nos territoires ? Comment s'engager dans la réindustrialisation avec un foncier qui va se raréfier ? Comment répondre aux aspirations des citoyens qui, au lendemain de la crise sanitaire rêvent majoritairement d'une maison individuelle à la campagne et d'espace ? Autant de questions qui seront abordées et auxquelles nous chercherons des réponses collectives.

Mais les RNS, ce ne sont pas seulement des échanges techniques et politiques, ce sont également des moments de rencontre empreints de convivialité. Je suis ravi de vous accueillir à Besançon et sa région pour vous faire également découvrir notre territoire, ses richesses de toute nature et notre hospitalité.

Je vous souhaite à toutes et à tous d'excellentes RNS à Besançon.

**Jean-Paul Michaud,**  
Président du Syndicat mixte du SCoT de l'Agglomération bisontine.

mercredi **15 juin** → Kursaal

## les pré-rencontres



**13h30**  
 **Accueil café**

**14h30**  
 **Les Clubs**  
Ateliers thématiques  
et visites extérieures



### Ateliers



#### Club Observatoires/SIG

La loi climat et résilience, qui inclut le Zéro Artificialisation Nette, bouleverse les modèles et méthodes d'aménagement du territoire. **L'observation du territoire**, qui s'appuie sur la production d'indicateurs statistiques et spatiaux, en lien avec les Systèmes d'Informations Géographiques, doit être mobilisée pour mettre à profit la connaissance des élus. Afin de **répondre aux exigences réglementaires et aux enjeux climatiques**, les territoires peuvent développer des **outils adaptés** pour aider les élus à **mettre en œuvre de nouveaux modèles d'aménagement du territoire**. Ce club mutualisé Observatoires – SIG vous proposera des échanges sur ce sujet en s'appuyant sur des **exemples d'outils de mis en œuvre sur différents territoires SCoT** pour répondre à cette nouvelle problématique du ZAN.



#### Club SCoT et littoral

Alors que le dérèglement climatique menace de nombreux littoraux, le club SCoT et littoral propose d'imaginer de manière ludique et collaborative les **solutions envisageables pour (a)ménager nos littoraux**.

Dans les SCoT, quels orientations et objectifs pragmatiques déployer pour adapter les tissus urbains existants et **expérimenter la recomposition spatiale face au recul du trait de côte**, au risque d'inondation et de submersion ? Il s'agit d'explorer les principes d'un nouveau modèle d'aménagement, inspiré par le « ZAN » et mis en perspective au regard des enjeux spécifiques des littoraux, en métropole et/ou dans les outre-mer.





### Club Mise en œuvre

À l'heure de nouvelles obligations et exigences qui conduisent à repenser fondamentalement le modèle d'aménagement des territoires, la mise en œuvre des SCoT modernisés prend une dimension toute particulière. Le club mise en œuvre des SCoT propose de **réinterroger les méthodologies** de projet au service des territoires pour **explorer les voies d'une nouvelle planification** nécessairement plus transversale et transdisciplinaire, plus expérimentale et opérationnelle, plus coopérative et participative.

Au travers d'échanges sur les méthodologies et autour de témoignages de SCoT engagés, en projet, en intention, vers des SCoT modernisés, il s'agira de **requestionner les modes de gouvernance**, les articulations d'échelles territoriales, et de travailler sur trois axes stratégiques complémentaires et indispensables :

- **planification stratégique** déclinée à toutes les échelles, SCoT, PLUi, PLU, centralités, quartiers, îlots, parcelles ;
- actions et projets pour **alimenter les futurs programmes d'actions de SCoT modernisés**, plus opérationnels ;
- coopérations interterritoriales indispensables pour fixer des perspectives ambitieuses à l'horizon 2050 : **trajectoires zéro artificialisation nette**, zéro carbone, zéro pesticides, zéro déchets, zéro consommation énergétique.



### Club Élaborer un SCoT

Le Club Élaborer un SCoT proposera de **débattre autour du changement de trajectoire des territoires** et posera les questions clés pour l'élaboration de leur SCoT.



### Club Outre-mer

Point d'actualité et échanges sur les sujets de préoccupation des participants au club.





### Club SCoT et montagne

Le Club SCoT et montagne prend de la hauteur et propose de **découvrir Besançon du haut d'une des sept collines surplombant la cité**. Devant un panorama ouvert, le Club nous permettra d'aborder in situ les **spécificités de l'aménagement en territoire de montagne** et les dynamiques en cours qui impulsent le renouvellement de l'aménagement dans les massifs français.

#### INFO

*Atelier limité à 23 personnes (réservation au préalable sur la plateforme d'inscription). Déplacement en vélo à assistance électrique. Pour les personnes à mobilité réduite, merci de contacter le SMSCoT de l'Agglomération bisontine.*



### Club Trame verte et bleue

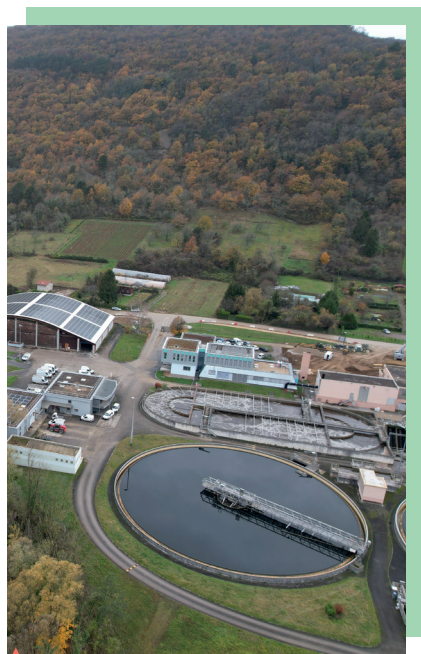
Le Club TVB vous propose d'aborder les **enjeux de nature en ville, de désartificialisation et de renaturation**, au cœur des préoccupations des SCoT à l'ère du ZAN, lors d'une visite mêlant reconquêtes urbaine, paysagère, patrimoniale et environnementale. Et si nos trames vertes et bleues devenaient, grâce à leur caractère multifonctionnel, les « trames des transitions » au service de nos territoires ?

RDV pour la découverte du projet des Prés de Vaux, **friche industrielle en reconversion vers un « grand parc habité »** où fonctions résidentielles, récréatives et écologiques sont amenées à dialoguer étroitement. Suite aux phases de déconstruction et de dépollution, la mise en place d'un laboratoire végétal, l'aménagement de balcons sur le Doubs, la création d'une plaine des sports et la valorisation des vestiges industriels constituent les composantes de ce projet phare aux portes du cœur de la ville bisontine.



### Club Air-Énergie-Climat

Située à Besançon, la **station d'épuration de Port Douvot** s'est dotée en 2019 d'une installation performante de méthanisation pour la **production de « gaz vert »** à partir des boues issues des eaux usées. L'objectif est double pour le territoire : **réduire les émissions de gaz à effet de serre et mieux valoriser l'énergie produite localement**. Cette visite sur site sera l'occasion de retracer l'origine du projet, de comprendre le fonctionnement d'une telle installation, ou encore d'identifier le rôle des différents acteurs impliqués. Autant d'enjeux que les établissements publics porteurs de SCoT devront prendre en compte pour la transition énergétique de leur territoire.



La station d'épuration de Port Douvot, Besançon.

17h30

**Conférence technique  
de la Fédération nationale  
des SCoT**

Petit Kursaal

Échanges sur les actualités de la Fédération nationale des SCoT.

19h

**Vin d'honneur**

Hôtel de ville de Besançon

Madame la Maire accueillera officiellement les élus et les techniciens de la Fédération à l'Hôtel de Ville pour le cocktail de bienvenue.

Le centre historique de Besançon.



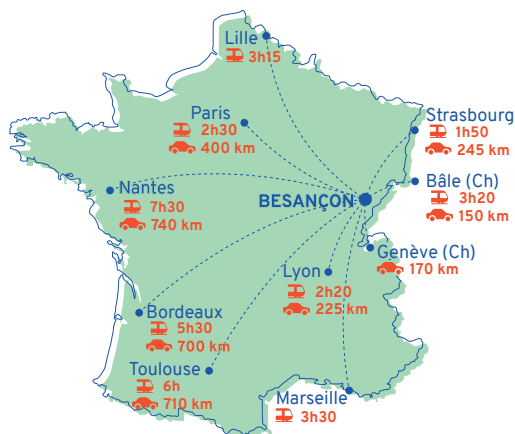


# infos pratiques



## Venir à Besançon

Besançon est aisément accessible en TGV direct depuis Paris et desservie par de nombreuses autres liaisons ferroviaires et routières.



→ À **X h** de l'aéroport de Bâle-Mulhouse



→ À **1 h 20** de Dijon  
→ À **4 h** de Strasbourg  
→ À **2 h 45** de Lyon



→ À **2 h 05** de Paris en TGV



**Kursaal**  
2 Place du Théâtre  
25 000 Besançon



### Vous venez en train ?

La **Gare Franche-Comté TGV** (25870 Les Auxons) est à **15 min** du centre-ville en navette TER.

La **Gare Viotte** (centre-ville de Besançon) est à **20 min à pied** du Kursaal.

De multiples connexions avec :

- Paris en **2h05**,
- Paris Roissy-CDG en **2h45**,
- Strasbourg en **1h50**,
- Lyon en **2h20**,
- Lille en **3h15**,
- Marseille en **3h30**.



### Vous venez en voiture ?

Trois sorties d'autoroute accessibles depuis l'**A36** :

- Sortie **3** Besançon Ouest
- Sortie **4** Besançon Centre
- Sortie **4.1** Besançon Nord.



### Vous venez en avion ?

**Les aéroports internationaux, à proximité**

#### Bâle - Mulhouse

150 km via A36  
 3h20 en TGV

#### Genève - Cointrin

170 km via A1

#### Lyon - Saint-Exupéry

225 km via A39  
 2h30 en TGV

#### Strasbourg-Entzheim

245 km via A36 et A35  
 3h30 en TGV

#### Orly

400 km via A36 / A6  
 3h30 en TGV

#### Roissy - Charles de Gaulle

430 km via A36/A6  
 2h50 en TGV





## Pendant le congrès

Les lieux où se dérouleront les rencontres en quelques mots

### Le Kursaal



Lieu de distractions pour les curistes des villes d'eaux, installé **aux abords de la promenade Granvelle**, le Kursaal est **construit en 1892**. Il abrite alors un cirque et une brasserie. Il est maintenant un lieu de diffusion de spectacles, de conférences et de cinéma. Les manifestations accueillies sont notamment des repas dansants, des soirées de gala, des conférences, des colloques, des congrès, des réunions, des expositions, des bourses aux livres/vêtements, des spectacles de variétés, des pièces de théâtre, des meetings politiques, la collecte pour le Don du Sang... L'acoustique du Grand Kursaal est très appréciée par les chefs d'orchestre, les musiciens et les chorales. Le Petit Kursaal est utilisé également comme salle de cinéma « d'arts et d'essais ».

**Le site du Kursaal :** [www.kursaal.besancon.fr/](http://www.kursaal.besancon.fr/)

### La Saline royale d'Arc-et-Senans



Inscrite sur la liste du **patrimoine mondial par l'UNESCO** depuis 1982, la Saline royale d'Arc-et-Senans est le chef-d'œuvre de Claude Nicolas Ledoux, architecte visionnaire du siècle des Lumières. Manufacture destinée à la production de sel, la Saline royale a été créée par la volonté de Louis XV et construite entre 1775 et 1779. Elle constitue un témoignage rare dans l'histoire de l'architecture industrielle. Aujourd'hui la Saline royale se réinvente autour d'un nouveau projet de jardins : un cercle immense, qui enrichit le parcours de visite de 5 hectares.

**Le site de la Saline :** [www.salineroyale.com](http://www.salineroyale.com)

### Un stationnement gratuit en centre-ville

Il vous sera proposé une contremarque afin de bénéficier d'un **stationnement gratuit\*** de votre véhicule au parking de la Mairie durant l'événement (*1 Rue de l'Orme de Chamars, 25000 Besançon*).

\* Offre valable uniquement pour un véhicule du 15 au 17 juin 2022. Contremarque distribuée sur présentation de votre ticket de parking à l'accueil des RNS.

### Circuler à Besançon

Un **PASS Ginko\*** valable du 15 au 17 juin 2022 est mis à votre disposition pour vous déplacer librement en **transports en commun** sur l'ensemble du réseau du Grand Besançon Métropole.

Les personnes accompagnant les congressistes pourront bénéficier d'un accès illimité au réseau de transport Ginko.

\* Pass Ginko distribué sur demande à l'accueil des RNS.



# Jouer les prolongations



## Envie d'escapade !

Profitez de vos temps libres les jeudi et vendredi après-midi pour **visiter gratuitement le Musée des Beaux-Arts et de l'Archéologie\***.

\* Valable uniquement sur présentation du billet d'entrée glissé dans votre mallette.

### Le Musée des beaux-arts et de l'Archéologie



Le site du Musée : [www.mbaa.besancon.fr/](http://www.mbaa.besancon.fr/)

Le Musée des Beaux-Arts et d'Archéologie de Besançon a rouvert ses portes après une réhabilitation de grande envergure. La visite s'étend désormais sur 3600 m<sup>2</sup> soit plus de 1000 m<sup>2</sup> de surface d'exposition en plus. À la fois chronologique et thématique, le parcours laisse une place plus large aux collections archéologiques qui sont déployées au rez-de-chaussée.

Les salles du 1<sup>er</sup> étage permettent au public de découvrir les collections de peintures et d'objets d'art. Les nouveaux espaces proposés dévoilent aussi de nombreux chefs-d'œuvre gardés, jusqu'alors, dans les réserves.

Enfin un espace d'arts graphiques met en avant la richesse de dessins extraordinaires qui étaient, la plupart du temps, à l'abri des regards. Ce dernier est doté de tous les outils du XXI<sup>e</sup> siècle misant sur l'accessibilité, l'accueil, la médiation et sur les nouvelles technologies.



Grâce au **Pass tourisme**, les accompagnants pourront **visiter gratuitement le Musée des Beaux-Arts et de l'Archéologie, la Maison Victor Hugo** ainsi que **la Citadelle**. Ils pourront également bénéficier de **tarifs réduits au Fonds Régional d'Art contemporain (FRAC)** à Besançon, au **Musée-parc des maisons comtoises** à Nancray, à la **Base de loisirs d'Osselle** à Osselle-Routelle et d'une **réduction sur la location d'un vélo à assistance électrique**.

### La maison de Victor Hugo

La Maison natale de Victor Hugo, au cœur de la vieille ville, où le grand écrivain naquit le 26 février 1802, célèbre les engagements et les principaux combats de l'auteur, bien souvent à l'avant-garde des courants de pensée de son temps. Lieu d'exposition, accessible à tous, pédagogique et attractif, la maison Victor Hugo n'a pas été conçue comme un musée mais comme un espace vivant, de réflexion et d'échanges.

Le site : <https://maisonvictorhugo.besancon.fr/>



## La Citadelle de Besançon

La Citadelle est la pièce maîtresse des fortifications de Vauban à Besançon, inscrite sur la liste du patrimoine mondial avec l'enceinte urbaine et le fort Griffon. Près de 10 kilomètres de remparts ponctués de demi-bastions, tours bastionnées, guérites et autres demi-lunes qui protègent la ville en font l'une des places fortes clefs du royaume de Louis XIV. Monument d'exception, considérée comme l'une des plus belles citadelles de France, vous serez, à n'en pas douter, du haut de ses remparts, autant impressionnés par la beauté minérale des lieux, qu'époustouffés par des panoramas à couper le souffle sur la nature environnante. Née pour défendre et protéger, la Citadelle abrite aujourd'hui trois musées de France. Leur point commun : être ambassadeurs des valeurs et idéaux portés par l'Unesco.

**Le site de la Citadelle :** <https://www.citadelle.com/>

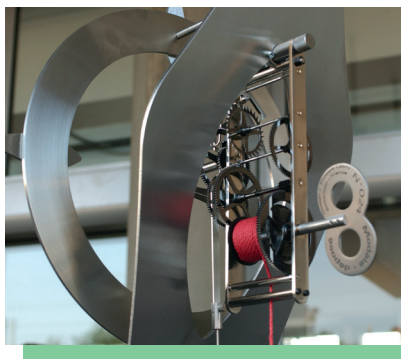


## Une exposition le lendemain des RNS

C'est dans la cour du Palais Granvelle de Besançon que se déroulera la 8<sup>e</sup> édition des 24h00 du Temps, les 18 et 19 juin 2022 à partir de 10h. Cette nouvelle édition coïncide avec la réouverture du Musée du Temps après six mois de travaux.

Cet événement proposera de nombreuses animations, ateliers ludiques, conférences et visites guidées, ainsi qu'une bourse horlogère au kursaal le samedi 18 juin.

**Le site :** site web en construction.





pour mémoire...

A series of 15 horizontal dotted lines for writing.



A series of horizontal dotted lines spanning the width of the page, intended for writing notes.



A series of horizontal dotted lines for writing, consisting of 18 lines.



A series of 20 horizontal dotted lines spanning the width of the page, intended for writing notes.



A series of 20 horizontal dotted lines for writing.





Handwriting practice area consisting of 20 horizontal dotted lines.



## Les organisateurs et partenaires institutionnels



RÉGION  
BOURGOGNE  
FRANCHE  
COMTE



Ville de  
Besançon



MINISTÈRE  
DE LA COHESION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES  
*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

## Les autres partenaires des Rencontres



BILLIOTTE  
— 1897 —

BUHLER  
BISCUITERIE DEPUIS 1919

laGrange  
INFUSIONS - THÉS - CAFÉS

KEOLIS



GRDF  
GAZ RESEAU  
DISTRIBUTION FRANCE

opale  
énergies naturelles

### ORGANISATION ET CONTACT

**SCoT de l'Agglomération bisontine**  
4 rue Gabriel Plançon - La City -  
25043 Besançon Cedex  
03 81 87 89 27  
rns22@grandbesancon.fr  
www.scot.grandbesancon.fr

### MENTIONS LÉGALES

**Programme de la 16<sup>e</sup> édition des Rencontres nationales des SCoT** arrêté au 13 avril 2022 susceptible de modifications.

**Directeur de la publication :** Michel HEINRICH, Président de la Fédération nationale des SCoT et Président du SCoT des Vosges Centrales

**Rédaction :** Fédération nationale des SCoT, SCoT de l'Agglomération bisontine

**Charte graphique :** Code Graphique

**Maquette et mise en page :** AUDAB

**Crédits photos :** Ville de Besançon, AUDAB, SMSCoT de l'Agglomération bisontine, Freepik.com et unsplash.com.



VERS DE NOUVEAUX  
MODÈLES D'AMÉNAGEMENT  
DES TERRITOIRES